



COMUNE DI FORLÌ

SERVIZIO GESTIONE EDIFICI PUBBLICI VERDE E ARREDO URBANO

DETERMINAZIONE N. 853 del 17/04/2018

OGGETTO: ACCORDO QUADRO PER MANUTENZIONI ORDINARIE AGLI IMPIANTI IDRICI, TERMICI E SANITARI NEGLI EDIFICI SCOLASTICI COMUNALI, CON PRONTA REPERIBILITA', ANNI 2018 E 2019 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO E MODALITA' DI GARA.

00 - NESSUNA CLASSIFICAZIONE DI BILANCIO

Il Dirigente

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE EDIFICI PUBBLICI, VERDE E ARREDO URBANO

Premesso che:

- con deliberazione di C.C. n. 130 del 22/12/2017, esecutiva, veniva approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2018/2020;
- con Determinazione del dirigente del Servizio Gestione Edifici Pubblici, Verde e Arredo Urbano n. 146 del 22/01/2018, esecutiva, veniva assunta la prenotazione dell'impegno di € 168.597,80 per lavori, forniture e servizi, che si renderà necessario eseguire per la manutenzione corrente degli edifici scolastici, relativamente all'anno 2018;
- con la citata Determinazione n. 146 del 22/01/2018 si stabiliva di procedere, in caso di interventi ripetitivi di importo complessivo significativo, mediante ricorso all'Accordo quadro;

Atteso che occorre procedere all'affidamento di **“Accordo quadro per manutenzioni ordinarie agli impianti idrici, termici e sanitari negli edifici scolastici comunali, con pronta reperibilità, anni 2018 e 2019”**, connessi al mantenimento degli immobili di proprietà comunale e quindi con motivi e finalità di interesse pubblico;

Visto che, in relazione alla natura dei lavori di cui trattasi (manutenzione ordinaria su una molteplicità di edifici), si ritiene opportuno procedere ad un Accordo Quadro, che definisca la disciplina normativa e contrattuale con cui procedere poi all'affidamento di Appalti Specifici, ovvero singoli affidamenti che, in base ai criteri, modalità e termini indicati nel medesimo Accordo Quadro, definiranno le condizioni di esecuzione delle prestazioni, che l'Amministrazione si riserva di affidare sino a concorrenza dell'importo massimo presunto stabilito inizialmente;

Visto il progetto esecutivo di **“Accordo quadro per manutenzioni ordinarie agli impianti idrici, termici e sanitari negli edifici scolastici comunali, con pronta reperibilità, anni 2018 e 2019”**, redatto dal Servizio Gestione Edifici Pubblici Verde Arredo Urbano, dell'importo massimo a base di gara di € **100.000,00**, composto dai seguenti elaborati che definiscono le caratteristiche dei lavori che si intendono realizzare:

- disciplinare tecnico
- elenco prezzi unitari
- documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI)

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, l'appalto in oggetto verrà affidato:

a) senza suddivisione in lotti funzionali, in quanto tale suddivisione non risulta possibile, posto che le lavorazioni di cui si compone, singolarmente considerate, non presentano il requisito della “funzionalità”, che ne consenta l'utilizzazione compiuta, ma assumono valore e utilità solo se unitariamente considerate;

b) senza suddivisione in lotti prestazionali, in quanto tale suddivisione non risulta possibile, posto che le lavorazioni di cui si compone sono tra loro omogenee, appartenendo ad un'unica categoria;

Dato atto che:

- trattasi di lavori di manutenzione;
- l'oggetto dell'appalto è la sola esecuzione;

- è previsto un primo Appalto specifico discendente dall'Accordo quadro dell'importo netto di € **15.000,00**, per l'anno **2018**, comprensivi di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € **150,00** per l'anno **2018**;
- il lavoro si articola nelle seguenti categorie di opere: Categoria prevalente: **OS 3** per € 100.000,00, classifica I;
- la durata dell'Accordo Quadro è prevista in anni 2 (due), decorrenti dalla data del perfezionamento, o sino alla data di esaurimento dell'importo massimo sopra definito, se anteriore alla scadenza del suddetto termine;
- i lavori verranno affidati a misura ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. eeeee), e dell'art. 59, comma 5-bis, del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'appalto è conforme ai “Criteri Ambientali Minimi” (CAM) di cui al Decreto del 11 ottobre 2017 del Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare;

Richiamato l'art. 59 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché gli artt. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e ritenuto di procedere all'affidamento dei lavori di cui trattasi mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, trattandosi di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro ed in considerazione delle esigenze di celerità ed economicità delle procedure, inconciliabili con i tempi ed i costi della gara pubblica e dei seguenti motivi:

- occorre provvedere quanto prima ad opere di manutenzione ordinaria negli edifici per garantirne la fruibilità ed evitare interruzioni di servizi pubblici;

Rilevato che, comunque, al fine di dare massima attuazione ai principi di libera concorrenza, trasparenza e non discriminazione, si procederà, in attuazione dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 54, comma 3, lett. c), del Testo Unificato delle norme regolamentari in materia di contratti, contabilità e patrimonio (denominato, nel prosieguo, Codice III), ad esperire gara ufficiosa mediante avviso pubblicato sul profilo di committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti, e con presentazione diretta di offerta da parte di tutti gli operatori economici interessati ed idonei, senza specifico invito e, quindi, senza limitazione alcuna al numero massimo di concorrenti; tale procedura di affidamento è da intendersi aperta al mercato ai sensi del punto 3.6 delle Linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 del 26.10.2016, come in ultimo aggiornate con provvedimento approvato con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.3.2018;

Atteso che, in riferimento a quanto previsto dall'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, si ritiene di procedere con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, determinata in base ai criteri di valutazione, individuati ai sensi dell'art. 95, comma 6, del suddetto Decreto e di seguito elencati, con i rispettivi pesi massimi, complessivamente pari a 100 e con punteggio per l'elemento economico contenuto entro il limite massimo di punti 30:

A) offerta tecnica - punteggio massimo = 70 così ripartito:

- a) **caratteristiche metodologiche dell'offerta** desumibili da apposita “Relazione metodologica”, che illustri in modo sintetico ma esauriente la dotazione tecnica che il concorrente si impegna ad utilizzare per lo svolgimento dell'appalto, le modalità operative con cui si intende eseguire le prestazioni richieste; in particolare andranno definite la sede operativa o le sedi operative di riferimento, il personale impiegato e relativi ruoli, la composizione delle squadre di intervento, le attrezzature e i mezzi tecnici posti a disposizione, ulteriori rispetto a quelli minimi obbligatoriamente prescritti ai sensi dell'art. 90, comma 1, lett. c), del D.P.R. n. 207/2010; andranno indicate le modalità con cui si provvederà al servizio di reperibilità e all'attivazione degli interventi urgenti:

punteggio massimo: punti 20

b) **professionalità ed adeguatezza dell'offerta** documentata, in specifica “Relazione illustrativa degli interventi realizzati”, da un numero massimo di tre interventi svolti, ritenuti significativi e affini a quello oggetto dell'affidamento, dimostranti la capacità del concorrente di realizzare la prestazione sotto il profilo tecnico e organizzativo:

punteggio massimo: punti 10

c) **condizioni di prontezza organizzativa e operativa dell'impresa** per dislocazione logistica (presenza di personale, mezzi e attrezzature) in prossimità dei luoghi d'impiego, desumibile dalla posizione e reciproca distanza fra la “sede operativa” dell'azienda e il Palazzo comunale di Forlì, sito in Piazza A. Saffi n. 8 (distanza misurata in km in linea d'aria):

1) sede operativa distante oltre 50 km	non ammessa
2) sede operativa distante 50 km	punti 0
3) sede operativa distante fra 49 e 30 km	punti 5
4) sede operativa distante fra 29 e 20 km	punti 10
5) sede operativa distante fra 19 e 10 km	punti 15
6) sede operativa distante meno di 10 km	punti 20

d) **proposta di soluzioni migliorative in termini di flessibilità d'orario e di prontezza nella risposta e di rapidità nell'esecuzione degli interventi ordinari (L2)**, che debbono essere formulate e chiarite in apposita “**Relazione descrittiva delle proposte migliorative**”, in rapporto alla capacità organizzativa e operativa dell'impresa già descritta nella “Relazione metodologica” di cui all'elemento a), riguardanti in particolare:

1) disponibilità a eseguire interventi al di fuori dell'orario ordinario in orario serale (prolungando le attività oltre le ore 18.00), il sabato e la domenica	punti 10
2) disponibilità ad eseguire e concludere gli interventi ordinari entro il giorno lavorativo successivo alla chiamata del reperibile	punti 10

B) offerta economica - punteggio massimo = 30;

il prezzo deve essere espresso con il criterio di seguito indicato:
ribasso unico percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara;

Dato atto che trattandosi di opere di manutenzione ordinaria è indispensabile una immediata risposta e disponibilità da parte della ditta appaltatrice, che, quindi, dovrà avere costituita, entro 30 giorni dalla data di aggiudicazione, se non già esistente, idonea “sede operativa”, la cui ubicazione deve distare non oltre 50 chilometri dal Palazzo Comunale di Forlì, sito in Piazza Saffi n. 8. Per “sede operativa” si intende la sede gestionale principale dell'azienda o una sede secondaria che essa dovrà insediare stabilmente in prossimità dei luoghi di esecuzione dell'appalto, per l'intera durata prevista, in cui possa svolgersi un'attività funzionalmente autonoma tesa ad adempiere alle prestazioni richieste e a rispettare le relative tempistiche di intervento, nonché a garantire la presenza dei mezzi, delle attrezzature e dei materiali necessari per una pronta risposta alle necessità del committente; l'organizzazione e ubicazione (indirizzo completo) della sede operativa secondaria devono essere indicate nella “Relazione metodologica” facente parte dell'offerta tecnica dimostrando la coerenza con le condizioni operative richieste e con quanto indicato dall'offerente nella “Relazione metodologica”;

Visto che la somma di € **15.000,00** netti più IVA al 22%, pari a € **18.300,00** IVA compresa, necessaria per procedere al primo Appalto Specifico, relativamente all'anno **2018**, trova copertura sui seguenti impegni, già prenotati con la Determinazione del dirigente del Servizio Gestione

Edifici Pubblici, Verde e Arredo Urbano n. **146** del **22/01/2018**, sopra richiamata, secondo la seguente ripartizione:

- € **1.796,95** Cap. 25700 Art. 3367 C.D.C. Resp. 455 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1270**;
- € **3.182,24** Cap. 25701 Art. 3367 C.D.C. Resp. 455 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1272**;
- € **4.218,16** Cap. 27300 Art. 3367 C.D.C. Resp. 464 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1277**;
- € **5.500,54** Cap. 28300 Art. 3367 C.D.C. Resp. 465 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1278**;
- € **1.780,85** Cap. 29500 Art. 3367 C.D.C. Resp. 466 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1279**;
- € **1.821,26** Cap. 55600 Art. 3367 C.D.C. Resp. 452 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1280**;

Atteso che le somme anzidette rientrano nell'ambito degli stanziamenti di bilancio previsti nel PEG 2018/2020 ed assegnati in dotazione al Servizio GEPVAU;

Richiamati i principi di economicità del procedimento, di snellezza operativa e di concorrenza di cui all'art. 2, commi 3 e 4, del Codice III;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Viste le Linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 del 26.10.2016, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, come in ultimo aggiornate con provvedimento approvato con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.3.2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 69 del 23.3.2018;

Richiamata la determinazione del dirigente del Servizio Contratti Gare Logistica e Sport n. 2742 del 30/12/2016, recante “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 – indirizzi interpretativi ed applicativi”, in quanto compatibile con il sopravvenuto D.Lgs. n. 56/2017;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'art. 38 dello Statuto Comunale, che definisce le competenze dei dirigenti;

Visto il DECRETO del Sindaco n. 35 del 10/08/2017, con cui si è attribuito al sottoscritto dirigente l'incarico ad interim di direzione del Servizio Gestione Edifici Pubblici Verde Arredo Urbano;

DETERMINA

1. di approvare il progetto esecutivo di **“Accordo quadro per manutenzioni ordinarie agli impianti idrici, termici e sanitari negli edifici scolastici comunali, con pronta reperibilità, anni 2018 e 2019”**, in atti, redatto dal Servizio Gestione Edifici Pubblici Verde Arredo Urbano, dell'importo di netti € **100.000,00**, composto dagli elaborati elencati in narrativa;
2. di stabilire che si procederà mediante ricorso all'Accordo Quadro di cui agli artt. 3, comma 1, lett. iii), e 54 del D.Lgs. n. 50/2016;
3. di definire, ai sensi dell'art. 32, c. 2, D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in considerazione delle caratteristiche del progetto le seguenti condizioni contrattuali:
 - l'importo massimo a base di gara dell'Accordo Quadro è di € **100.000,00**, inclusi gli oneri per la sicurezza, pari a € **1.000,00**, non soggetti a ribasso per effetto dell'art. 26, c. 5, del

D.Lgs. n. 81/2008 e relativo Allegato XV ed il costo della manodopera stimato in € 50.000,00 ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016;

- i lavori verranno affidati a misura ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. eeeee), e dell'art. 59, comma 5-bis, del D.Lgs. n. 50/2016;
 - è previsto un primo Appalto specifico discendente dall'Accordo quadro dell'importo netto di € **15.000,00**, per l'anno **2018**, comprensivi di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € **150,00** per l'anno **2018**;
 - il lavoro si articola nelle seguenti categorie di opere: Categoria prevalente: OS 3 per € 100.000,00, classifica I;
 - la durata dell'Accordo Quadro è prevista in anni **2 (due)**, decorrenti dalla data del perfezionamento, o sino alla data di esaurimento dell'importo massimo sopra definito, se anteriore alla scadenza del suddetto termine;
 - si richiederà ai concorrenti il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché dei requisiti corrispondenti ai seguenti criteri di selezione:
 - a) requisiti di idoneità professionale: iscrizione alla Camera di commercio industria agricoltura e artigiano, attestante lo svolgimento di attività nello specifico settore oggetto del contratto da affidare, anche ai sensi dell'art. 79, comma 6, del Codice III
 - b) capacità tecniche e professionali: possesso dei requisiti di ordine tecnico-organizzativo, richiesti dall'art. 90, comma 1, del D.P.R. n. 207/2010;
 - l'offerta dovrà essere corredata dalla garanzia provvisoria di cui all'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 pari al 2 per cento dell'importo a base di gara;
 - l'affidatario all'atto del perfezionamento del contratto dovrà presentare la garanzia definitiva, nella misura e nei modi previsti dall'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - l'appalto è conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" (CAM) di cui al Decreto del 11 gennaio 2017 del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare;
4. di stabilire che si procederà all'affidamento dei lavori di cui trattasi mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando per i motivi e con le modalità in premessa esposti;
 5. di stabilire inoltre che si procederà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, determinata in base ai criteri di valutazione e rispettivi pesi, individuati ai sensi dell'art. 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 specificati in premessa; il prezzo dovrà essere espresso con il criterio di seguito indicato:
 - ribasso unico percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara; il ribasso offerto in sede di gara verrà applicato ai prezzi unitari, fermo restando l'importo massimo dell'Accordo quadro e del primo Appalto specifico discendente;
 6. di prevedere l'eventuale procedimento di verifica in contraddittorio con il concorrente, in applicazione del comma 3 dell'art. 97 e con le modalità di cui al comma 5 del medesimo art. 97; le spiegazioni, richieste dalla stazione appaltante, devono essere fornite dai concorrenti in conformità allo schema predisposto dal progettista unitamente al RUP;
 7. la Commissione di gara, che effettuerà sia la fase di ammissibilità, sia quella di valutazione delle offerte, sarà costituita ai sensi di quanto previsto dall'art. 37, c. 4, del Codice III e composta da n. 3 esperti interni, da nominarsi dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, in applicazione dell'art. 77, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, e nel rispetto dei criteri e delle regole preventivamente definiti con determinazione del dirigente del Servizio Contratti Gare Logistica Sport n. 2742 del 30/12/2016; i commissari, incluso il Presidente, non devono aver svolto, né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta, in base all'art. 77, c. 4, del D.Lgs. n. 50/2016; allo svolgimento della gara assisterà addetto del Servizio Contratti Gare

Logistica e Sport con funzioni di verbalizzante;

8. in caso di utilizzo del sistema AVCPASS, il RVR è il dr. William Cicognani, Responsabile dell'Unità Contrattualistica Lavori Pubblici, coadiuvato quando necessario da personale del Servizio di appartenenza e/o del Servizio proponente;
9. di autorizzare, ai sensi dell'art. 32, c. 8, del D.Lgs. n. 50/2016, la consegna anticipata in via d'urgenza nelle more della stipula del contratto, ricorrendo, nel caso di specie, eventi oggettivamente imprevedibili e poiché la mancata esecuzione immediata determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, in quanto: occorre provvedere quanto prima ad opere di manutenzione ordinaria negli edifici per garantirne la fruibilità ed evitare interruzioni di servizi pubblici;
10. di procedere all'acquisizione del codice identificativo della gara (CIG), previsto dalla deliberazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici del 10/1/2007;
11. di dare atto che il presente appalto, superando l'importo di € 40.000,00, è soggetto all'obbligo delle comunicazioni all'Osservatorio, con le modalità previste dall'art. 213, c. 9, del D.Lgs. n. 50/2016 e dai Comunicati del Presidente dell'Autorità di Vigilanza in data 4/4/2008 e 29/4/2013;
12. di perfezionare il relativo contratto in forma di lettera di affidamento da inserire nella Raccolta dei contratti d'Area ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, della deliberazione di Giunta Comunale n. 361 del 15.11.2016 e della determinazione del Dirigente del Servizio Contrattualistica, Gestione del Patrimonio e Legale n. 601 del 15.3.2018 con le quali, nelle more della revisione del Codice III, è stato approvato l'aggiornamento della disciplina relativa alla forma dei contratti dell'Ente, mediante scambio tramite posta elettronica certificata e sottoscrizione con firma digitale;
13. di dare atto che Responsabile del Procedimento dell'opera ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 è l'ing. Gianluca Foca;
14. di nominare l'Ufficio di Direzione Lavori come di seguito indicato:
 - Direttore dei Lavori: ing. Claudio Arpinati;
 - Ispettori: geom. Fabio Semati e geom. Italo Giannini;
15. di assumere l'impegno di spesa di € **15.000,00** netti più IVA al 22%, pari a € **18.300,00** IVA compresa, necessari per procedere al primo Appalto Specifico relativamente all'anno **2018**, con imputazione alla prenotazione precedentemente assunta con la Determinazione del dirigente del Servizio Gestione Edifici Pubblici, Verde e Arredo Urbano n. **146** del **22/01/2018**, secondo la seguente ripartizione:
 - € **1.796,95** Cap. 25700 Art. 3367 C.D.C. Resp. 455 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1270**;
 - € **3.182,24** Cap. 25701 Art. 3367 C.D.C. Resp. 455 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1272**;
 - € **4.218,16** Cap. 27300 Art. 3367 C.D.C. Resp. 464 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1277**;
 - € **5.500,54** Cap. 28300 Art. 3367 C.D.C. Resp. 465 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1278**;
 - € **1.780,85** Cap. 29500 Art. 3367 C.D.C. Resp. 466 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1279**;
 - € **1.821,26** Cap. 55600 Art. 3367 C.D.C. Resp. 452 C.D.C. Gest. 353 P.E.G. **2018 I 1280**;
16. di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con L. 102/2009, e dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, la compatibilità del seguente

programma dei pagamenti, derivante dall'adozione del presente atto e da cui è desumibile la data di esigibilità delle relative obbligazioni, con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica:

- € 18.300,00: 2° semestre 2018;

17. di dare atto che la tramutazione della presente prenotazione in impegni di spesa è subordinata all'assunzione, entro il 31/12/2018, della determinazione di aggiudicazione ai sensi di quanto previsto dall' art. 183, comma 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
18. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
19. di pubblicare la presente determinazione a contrarre sul sito istituzionale del Comune di Forlì, nella sezione "Amministrazione trasparente/Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 37, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente del Servizio

Gianfranco Argnani

Il Dirigente

Gianfranco Argnani

documento sottoscritto digitalmente