



COMUNE DI FORLÌ CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del 29 Luglio 2014

In sessione ordinaria di prima convocazione del giorno 29 Luglio 2014 alle ore 15:30 in seduta pubblica.

Convocato con appositi inviti, il Consiglio Comunale si è riunito oggi nella Sala Consiliare con l'intervento dei Consiglieri qui appresso indicati come risulta dall'appello fatto dal Segretario.

N.	Cognome e nome Consiglieri	Pr.	As.	N.	Cognome e nome Consiglieri	Pr.	As.
1	ANCARANI VALENTINA	X		18	FRESCHI MASSIMO	X	
2	AVOLIO DANIELE	X		19	GIULIANINI SONIA	X	
3	BANDINI ENZO	X		20	LAGHI ANDREA	X	
4	BENINI SIMONE	X		21	MALTONI MARIA	X	
5	BERTACCINI BEATRICE	X		22	MARETTI PARIDE		X
6	BERTACCINI MICHELE	X		23	MAZZA CHIARA		X
7	BERTACCINI PAOLO	X		24	MEZZOCAPO DANIELE	X	
8	BIONDI LAURO	X		25	MINUTILLO DAVIDE		X
9	BURNACCI VANDA	X		26	PERUZZINI MARIO	X	
10	CASARA PAOLA	X		27	RAGAZZINI PAOLO	X	
11	CASTELLUCCI PATRIZIA	X		28	RAGNI FABRIZIO	X	
12	CATALANO MARCO	X		29	SANSAVINI LUIGI	X	
13	CHIODONI ANNALISA	X		30	VERGINI DANIELE	X	
14	CONTI MARCO	X		31	ZANETTI LODOVICO		X
15	CORVINI FABIO	X		32	ZANOTTI JACOPO		X
16	DREI DAVIDE	X		33	ZOLI MASSIMO	X	
17	FIorentini LORETTA	X					
TOTALE PRESENTI: 28				TOTALE ASSENTI: 5			

Partecipa il Segretario Generale CAMPIDELLI MARGHERITA.

Scrutatori i Sigg. Consiglieri BURNACCI VANDA, BERTACCINI PAOLO, CORVINI FABIO.

Partecipano alla seduta gli Assessori Sigg.ri BRICCOLANI EMANUELA - GARDINI FRANCESCA - GIOVANNETTI ELISA - MONTAGUTI LUBIANO - MOSCONI RAOUL - SAMORI SARA - ZANETTI VERONICA - - - .

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente RAGAZZINI PAOLO pone in discussione il seguente argomento:

OGGETTO n. 92

TASSA SUI RIFIUTI (TARI) - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE SERVIZIO GESTIONE TASSA, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 691 DELLA L. N. 147/2013.

In merito era stato distribuito a ciascun Consigliere il partito di deliberazione di seguito riportato.

Ai sensi dell'art. 97 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si fa esplicito riferimento al resoconto verbale che sarà riportato a parte dalla ditta appaltatrice del servizio di trascrizione dei dibattiti delle sedute consiliari, nel quale sono riportati in maniera dettagliata gli interventi succedutisi.

Il Presidente del Consiglio, Ragazzini, comunica che si procederà con la discussione congiunta dei degli argomenti n. 89 “Modifica al Regolamento di gestione per servizio rifiuti urbani e assimilati – Approvazione”, n. 90 “Regolamento imposta unica comunale (IUC) – Tassa sui rifiuti (TARI) – Approvazione”, n. 91 “Tassa sui rifiuti (TARI) – Approvazione tariffe per l'anno 2014”, e n. 92 “Tassa sui rifiuti (TARI) – Affidamento in concessione servizio gestione tassa, ai sensi dell'art. 1, comma 691 della Legge n. 147/2013”.

L'Assessore Briccolani relaziona in merito agli argomenti.

Il Consigliere Ragni chiede la parola per proporre il rinvio della trattazione di detti argomenti, mettendo ai voti la richiesta.

Il Presidente, Ragazzini, pone in votazione con procedimento elettronico la richiesta di rinvio preposta dal Consigliere Ragni.

L'esito della votazione è il seguente:

- Consiglieri presenti n. 28;
- Consiglieri votanti n. 28;
- Voti favorevoli n. 11 (Bertaccini Beatrice, Biondi, Ragni, Burnacci e Catalano per il Gruppo consiliare Forza Italia, Casara per il Gruppo consiliare Noi Forlivesi, Mezzacapo per il Gruppo consiliare Lega Nord, Avolio, Vergini e Benini per il Movimento 5 Stelle; Corvini per il Gruppo Misto);

– Voti contrari n. 17 (Sindaco, Presidente Ragazzini, Ancarani, Conti, Freschi, Fiorentini, Giulianini, Chiodoni, Laghi, Bertaccini Michele, Maltoni, Zoli, Bandini, Sansavini e Castellucci per il Gruppo consiliare Partito Democratico, Peruzzini per il Gruppo consiliare Noi con Drei, Bertaccini Paolo per il Gruppo consiliare Con Drei per Forlì).

La richista è respinta.

Si sviluppa, di seguito, un ampio dibattito nel corso del quale intervengono i Consiglieri Casara per il Gruppo consiliare Noi Forlivesi, Ragni, Burnacci e Biondi per il Gruppo consiliare Forza Italia, Corvini per il Gruppo Misto, Benini e Avolio per il Movimento 5 Stelle, Maltoni, Sansavini e Bertaccini Michele per il Gruppo consiliare Partito Democratico, Mezzacapo per il Gruppo consiliare Lega Nord.

Esce il Consigliere Biondi: Presenti n. 27;

Nel corso del suo intervento il Consigliere Benini del Movimento 5 Stelle propone un emendamento all'art. 16 dell'allegato A “Schema di affidamento in concessione – contratto del Servizio della tassa sui rifiuti ad Hera spa, Gestore del servizio rifiuti urbani ed assimilati”.

Formulazione proposta dell'art. 16, comma 2, allegato A (sostituire nel testo del comma € 25 con € 1.000):

“Nel caso non vengano accolte o condivise le controdeduzioni di Hera, il Comune applicherà una penalità di € 1.000 per ogni giorno di ritardo nell'adempimento, con riserva di chiedere ulteriori danni a titolo di risarcimento”.

Il Presidente, Ragazzini, pone in votazione con procedimento elettronico la proposta di emendare l'art. 16, comma 2 dell'allegato A, come sopra proposto dal

Consigliere Benini del Movimento 5 Stelle.

L'esito della votazione è il seguente:

- Consiglieri presenti n. 27;
- Consiglieri votanti n. 26;
- Voti favorevoli n. 9 (Bertaccini Beatrice, Ragni, Burnacci e Catalano

per il Gruppo consiliare Forza Italia, Mezzacapo per il Gruppo consiliare Lega Nord, Avolio, Vergini e Benini per il Movimento 5 Stelle; Corvini per il Gruppo Misto);

- Voti contrari n. 17 (Sindaco, Presidente Ragazzini, Ancarani, Conti, Freschi, Fiorentini, Giulianini, Chiodoni, Laghi, Bertaccini Michele, Maltoni, Zoli, Bandini, Sansavini e Castellucci per il Gruppo consiliare Partito Democratico, Peruzzini per il Gruppo consiliare Noi con Drei, Bertaccini Paolo per il Gruppo consiliare Con Drei per Forlì);

- Astenuto n. 1 (Casara del Gruppo consiliare Noi Forlivesi).

La richiesta è respinta.

Nel corso degli interventi esce dall'aula il Presidente Ragazzini per poi rientrare prima dell'espressione del voto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che la legge di stabilità 2014 (art. 1, commi 639-731, legge 27 dicembre 2013, n. 147), nell'ambito di un disegno complessivo di riforma della tassazione immobiliare locale, ha istituito l'Imposta Unica Comunale (IUC), composta di tre distinti prelievi:

- l'imposta municipale propria (IMU), relativa alla componente patrimoniale;
- la tassa sui rifiuti (TARI), destinata alla copertura dei costi del servizio di gestione dei rifiuti;

- il tributo sui servizi indivisibili (TASI), destinata alla copertura dei costi dei servizi indivisibili erogati dai comuni;

Evidenziato che la TARI opera, con decorrenza 01/01/2014, in sostituzione della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani interni di cui al Capo III del d.lgs. n. 507/1993, della Tariffa di igiene ambientale di cui al d.lgs. n. 22/1997, della Tariffa integrata ambientale di cui al d.lgs. n. 152/2006 nonché del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES) di cui all'articolo 14 del D.L. n. 201/2011 (L. n. 214/2011);

Visto infatti il comma 704 art.1 della legge 27 dicembre 2013 n. 147, il quale stabilisce l'abrogazione dell'articolo 14 del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, di istituzione della TARES;

Richiamate le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 128 e 129 in data 22/10/2013, esecutive, con le quali sono stati approvati rispettivamente il "Regolamento per la disciplina del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES)" e le tariffe relative all'anno 2013, oltre alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 147 del 26/11/2013, esecutiva, che ha modificato il citato regolamento per la disciplina della TARES;

Richiamate le seguenti deliberazioni consiliari approvate in data odierna relative alla TARI:

- "Imposta Unica Comunale (IUC) – Tassa sui Rifiuti (TARI) – Approvazione Regolamento”;
- "Tassa sui Rifiuti (TARI) – Approvazione tariffe per l'anno 2014”;

Visto, in particolare, il comma 691 dell'art. 1 della Legge n. 147 del 27.12.2013 (legge di stabilità 2014), e s.m.i.: "I comuni possono, in deroga

all'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, affidare, fino alla scadenza del relativo contratto, la gestione dell'accertamento e della riscossione della TARI, anche nel caso di adozione della tariffa di cui ai commi 667 e 668, ai soggetti ai quali, alla data del 31 dicembre 2013, risulta affidato il servizio di gestione dei rifiuti o di accertamento e riscossione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi di cui all'articolo 14 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214.”;

Richiamata a tal proposito la deliberazione della Giunta Comunale n. 124 del 20/05/2014, esecutiva, con la quale, nelle more dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale (entro il termine fissato dalle norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione) del Regolamento IUC/TARI e del “Piano finanziario e tariffe TARI 2014”, sono state stabilite le scadenze di versamento della TARI e le sue modalità di versamento e riscossione per l'anno 2014 (recepite poi all'interno del regolamento per l'applicazione della IUC-TARI approvato dal Consiglio Comunale in data odierna), oltre che l'affidamento in concessione del servizio di gestione della TARI all'attuale gestore del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti Hera spa;

Considerato, quindi, che il versamento della TARI per l'anno 2014 avverrà in n. 3 rate aventi le seguenti scadenze (pur restando consentito il pagamento in unica soluzione entro il 16 giugno di ciascun anno ai sensi di legge):

1^ rata – 31/07/2014

2^ rata – 30/09/2014

3^ rata – 31/12/2014;

Considerato inoltre che, in base alla suddetta deliberazione, la riscossione della prima rata della TARI, per conto del Comune, relativa al 1° semestre 2014, con scadenza di pagamento il 31 luglio, sarà effettuata da Hera spa mediante le

modalità previste per la TIA2 nel 2012 e per gli acconti TARES nel 2013 (ossia tramite bollettino postale, banca e domiciliazione bancaria) e l'importo sarà determinato tenendo conto delle tariffe applicate alla TARES nell'anno 2013;

Visto il Decreto del Ministro dell'Interno del 29 aprile 2014, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 99 del 30/04/2014, che ha differito al 31 luglio 2014 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2014;

Dato atto che le poste di bilancio previste nel bilancio di previsione, approvato per l'anno 2014 con deliberazione consiliare n. 16 del 28/01/2014, relative al servizio per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti e alla TARI sono state costituite sulla base del piano economico-finanziario e delle tariffe previste con deliberazione consiliare n. 129 del 22/10/2013 e che, pertanto, a seguito dell'approvazione del nuovo Piano Economico Finanziario del Servizio di gestione dei rifiuti, si è provveduto con deliberazione consiliare in data odierna, secondo le disposizioni vigenti, alla determinazione delle relative tariffe della TARI, in misura corrispondente, e che si provvederà in seguito alle eventuali variazioni di bilancio necessarie;

Verificata l'impossibilità di organizzare e gestire la tassa in oggetto attraverso strutture interne all'Ente, in carenza di sufficienti risorse in quanto il Comune non gestisce più direttamente la TIA dal 2000 e non ha gestito direttamente neppure la TARES per l'anno 2013, visti gli indirizzi espressi dall'Amministrazione Comunale con l'approvazione delle deliberazioni di Consiglio Comunale n. 137 del 18/12/2012 e n. 82 del 25/06/2013;

Considerato che:

- il comma 686 dell'art. 1 della L. n. 147/2013 prevede che ai fini della dichiarazione della TARI restano ferme le superfici dichiarate o accertate ai fini della TARES per il 2013;
- il comma 645 dell'art. 1 della L. n. 147/2013 prevede che *"fino all'attuazione delle disposizioni di cui al comma 647, la superficie delle unità immobiliari a destinazione ordinaria iscritte o iscrivibili nel catasto edilizio urbano assoggettabile alla TARI e' costituita da quella calpestable dei locali e delle aree suscettibili di produrre rifiuti urbani e assimilati. L'utilizzo delle superfici catastali per il calcolo della TARI decorre dal 1° gennaio successivo alla data di emanazione di un apposito provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle entrate, previo accordo da sancire in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, che attesta l'avvenuta completa attuazione delle disposizioni di cui al comma 647"*;
- la TARES, che quindi verrà assunta per legge come base dichiarativa per la determinazione degli importi della prima rata TARI 2014, è stata interamente organizzata e gestita dal gestore del servizio rifiuti - HERA SpA - e lo è tuttora per la gestione dei conguagli relativi al 2013 con scadenza 30/06/2013, ai sensi di legge, in base al contratto di concessione del 17/12/2013 iscritto al. n. 30815 del Repertorio generale del Comune di Forlì;
- la gestione della TIA e della TARES da parte di Hera spa sono risultate in generale soddisfacenti;

Visti:

- gli indirizzi espressi dall'Amministrazione comunale già per la TARES nel 2013, gestita in concessione da Hera spa;

- la decisione della Giunta Comunale n. 19 del 10/12/2013 (assunta al protocollo generale dell'Ente al n. 97556 del 18/12/2013) in relazione alla gestione della TARI per l'anno 2014 in capo all'attuale gestore Hera spa della TARES;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 124 del 20/05/2014 in relazione agli indirizzi di gestione e riscossione della TARI per l'anno 2014,
- le facoltà consentite dall'art. 1 comma 691 della L. n. 147/2013, sopra riportato, per l'affidamento diretto in deroga;

Rilevato che:

- HERA SpA con nota prot. n. 26896 in data 26/02/2014, assunta al Protocollo generale dell'Ente al n. 16478, ha espresso la piena disponibilità ad assumere la gestione della riscossione della TARI per il triennio 2014-2016, ai sensi delle citate disposizioni di cui all'art. 1 comma 691 della L. n. 147/2013, fermo restando l'obbligo di riversare l'incasso al Comune nei termini approvati dal Comune;
- l'offerta economica presentata da Hera Spa con la nota suddetta è pari ad € 457.527,00 (IVA esclusa), e risulta quindi inferiore sia all'offerta di Hera Spa relativa alla TARES per il 2013 (che ammontava ad € 514.813,25, IVA esclusa) che all'aggio di aggiudicazione della gara disponibile su Intercent-Er (centrale pubblica di committenza regionale) espletata dalla Regione Emilia Romagna per la gestione della TARES nel 2013;
- l'offerta di Hera spa consiste in una concessione-contratto vera e propria, mentre la convenzione disponibile sul portale di Intercent-Er consiste in un semplice appalto di servizio;

Considerato che, allo stato attuale (ossia con la prima rata TARI già inviata ai contribuenti da parte di Hera spa con scadenza 31/07/2014), un eventuale

affidamento della riscossione della TARI alla RTI aggiudicataria del lotto per la provincia di Forlì-Cesena nella gara suddetta, vanificherebbe l'obiettivo di anticipare e velocizzare i tempi di riscossione, con possibili ricadute negative anche sul servizio di raccolta e spazzamento e sulla liquidità di cassa del bilancio comunale, per effetto dei necessari tempi tecnici di organizzazione del servizio che richiederebbe il trasferimento e l'implementazione delle banche dati TARES ed il flusso dei pagamenti dei clienti del servizio su altri Conti Correnti rispetto a quelli attuali;

Rilevato che l'offerta economica presentata da Hera Spa in data 26/02/2014, sopra citata, pari ad € 457.527,00 (IVA esclusa), corrispondente ad una percentuale pari al 2,37% del riscosso, risulta inferiore alla percentuale di aggiudicazione della gara di Intercent-Er suddetta (pari al 2,38%);

Confermata, pertanto, la necessità di provvedere con urgenza ad un affidamento esterno e, nello specifico, di ricorrere all'affidamento in concessione del servizio di gestione della TARI per il triennio 2014/2016 al gestore del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti, salvo risoluzione automatica anticipata del contratto nel caso di scadenza del relativo contratto di gestione dei rifiuti e nel caso di effettivo trasferimento del Servizio Entrate Tributarie del Comune di Forlì all'Unione dei Comuni della Romagna Forlivese;

Considerato pertanto opportuno affidare ad Hera spa, tramite sistema di procedura negoziata diretta, ai sensi della norma speciale riferita alla tipologia del servizio (art. 1, comma 691, della L. n. 147/2013), la concessione del servizio gestione TARI per il triennio 2014/2016 alle condizioni riportate nello schema di Concessione-Contratto che si approva, con i relativi allegati (Tracciato Record

per aggiornamento variazioni anagrafiche), quale parte integrante e sostanziale del presente atto sub lettera A);

Dato atto che, in base ai presupposti giuridici, alla procedura negoziata diretta ed alla comparazione effettuata con il servizio disponibile attraverso la centrale pubblica di committenza regionale Intercent-Er, il pubblico interesse è soddisfatto;

Dato atto che, qualora successivamente all'adozione della presente delibera dovessero intervenire modifiche normative sostanziali, verranno adottate determinazioni ulteriori e conseguenti;

Dato atto che l'argomento è stato esaminato dalla 1^a Commissione consiliare in data 22/07/2014;

Visti i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1 e art. 147 bis, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- di regolarità tecnica, espresso sulla proposta cartacea dal Dirigente del Servizio Entrate Tributarie, Bilancio e Investimenti, in data 11/07/2014;
- di regolarità contabile, con verifica anche della copertura finanziaria, espresso sulla proposta cartacea dal Dirigente del Servizio Entrate Tributarie, Bilancio e Investimenti in data 11/07/2014;

Visto, altresì, il parere favorevole, rilasciato sulla proposta cartacea dal Dirigente del Servizio Contratti, Gare e Logistica in data 14/07/2014;

Visto, infine, il parere positivo di conformità dell'azione amministrativa di cui al presente atto alla legge, allo statuto, ai regolamenti, espresso dal Segretario Generale in data 15/07/2014;

Dopo di che;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli 17, contrari 10 (Bertaccini Beatrice, Ragni, Burnacci e Catalano per il Gruppo consiliare Forza Italia, Casara per il Gruppo consiliare Noi Forlivesi, Mezzacapo per il Gruppo consiliare Lega Nord, Avolio, Vergini e Benini per il Movimento 5 Stelle; Corvini per il Gruppo Misto) espressi, prima con procedimento elettronico dai n. 27 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

sulla base di quanto premesso, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, di stabilire:

1. di confermare, per il triennio 2014/2016, la volontà dell'Amministrazione comunale, espressa con la deliberazione della Giunta Comunale n. 124 del 20/05/2014, di affidare la concessione del servizio di gestione della TARI all'attuale gestore del servizio raccolta e smaltimento rifiuti HERA SpA, ai sensi delle citate disposizioni di cui all'art. 1 comma 691 della L. n. 147/2013 e s.m.i., salvo risoluzione automatica anticipata del contratto nel caso di scadenza del relativo contratto di gestione dei rifiuti, ai sensi di legge, e nel caso di effettivo trasferimento del Servizio Entrate Tributarie del Comune di Forlì all'Unione dei Comuni della Romagna Forlivese;
2. di approvare l'allegato schema di concessione-contratto, con i relativi allegati (Tracciato Record per aggiornamento variazioni anagrafiche), quale parte integrante e sostanziale del presente atto sub lettera A);
3. di determinare l'obbligo in capo ad HERA spa di rimborsare al Comune pro – rata l'incasso del tributo ogni 15 gg, nel Conto di Tesoreria comunicato, nonché di presentare il rendiconto relativo a ciascuna rata di avvisi emessi, per incassi e morosità, oltre al conto di gestione ed al conto annuale per le riscossioni al 31/12

di ogni anno, come in dettaglio precisato nella concessione-contratto che approvato con la presente deliberazione;

4. di dare atto che, qualora successivamente all'adozione della presente delibera dovessero intervenire modifiche normative sostanziali, verranno adottate determinazioni ulteriori e conseguenti.

Inoltre, attesa l'urgenza di provvedere in merito, al fine di permettere le rendicontazione della prima rata TARI con scadenza 31/07/2014 entro i termini dovuti e di dare corso agli altri adempimenti relativi;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli n. 17, contrari n. 6 (Bertaccini Beatrice, Ragni, Burnacci e Catalano per il Gruppo consiliare Forza Italia, Casara per il Gruppo consiliare Noi Forlivesi, Mezzacapo per il Gruppo consiliare Lega Nord), astenuti n. 4 (Avolio, Vergini e Benini per il Movimento 5 Stelle; Corvini per il Gruppo Misto), espressi con procedimento elettronico dai n. 28 Consiglieri presenti e n. 23 e votanti;

D E L I B E R A

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

