



## COMUNE DI FORLÌ CONSIGLIO COMUNALE

**Seduta del 19 Dicembre 2017**

In sessione ordinaria di prima convocazione del giorno 19 Dicembre 2017 alle ore 15:30 in seduta pubblica.

Convocato con appositi inviti, il Consiglio Comunale si è riunito oggi nella Sala Consiliare con l'intervento dei Consiglieri qui appresso indicati come risulta dall'appello fatto dal Segretario.

N.	Cognome e nome Consigliere	Pr.	As.	N.	Cognome e nome Consigliere	Pr.	As.
1	ANCARANI VALENTINA		X	18	GENTILINI TATIANA	X	
2	AVOLIO DANIELE	X		19	GIULIANINI SONIA	X	
3	BANDINI ENZO	X		20	LAGHI ANDREA	X	
4	BENINI SIMONE	X		21	MALTONI MARIA	X	
5	BERTACCINI BEATRICE		X	22	MARETTI PARIDE	X	
6	BERTACCINI MICHELE	X		23	MEZZACAPO DANIELE	X	
7	BERTACCINI PAOLO	X		24	MINUTILLO DAVIDE	X	
8	BIONDI LAURO		X	25	PERUZZINI MARIO	X	
9	BURNACCI VANDA		X	26	RAGAZZINI PAOLO	X	
10	CASARA PAOLA		X	27	RAGNI FABRIZIO		X
11	CASTELLUCCI PATRIZIA	X		28	SANSAVINI LUIGI	X	
12	CATALANO MARCO		X	29	VERGINI DANIELE	X	
13	CHIODONI ANNALISA	X		30	ZANETTI LODOVICO	X	
14	DREI DAVIDE		X	31	ZANI NADA	X	
15	FIorentini LORETTA	X		32	ZANOTTI JACOPO		X
16	FRESCHI MASSIMO	X		33	ZOLI MASSIMO	X	
17	GARDINI ELIANA		X				

TOTALE PRESENTI: 23

TOTALE ASSENTI: 10

Partecipa il Segretario Generale AVV. MICHELE PINI.

Scrutatori i Sigg. Consiglieri BERTACCINI PAOLO, MINUTILLO DAVIDE, ZANI NADA.

Partecipano alla seduta gli Assessori Sigg.ri ZACCARELLI NEVIO, GIOVANNETTI ELISA, MONTAGUTI LUBIANO, SAMORI' SARA.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente PAOLO RAGAZZINI pone in discussione il seguente argomento:

### OGGETTO n. 124

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE E RISCOSSIONE  
ORDINARIA DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI)**

In merito era stato distribuito a ciascun Consigliere il partito di deliberazione di seguito riportato.

Ai sensi dell'art. 97 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si fa esplicito riferimento al resoconto verbale che sarà riportato a parte nella trascrizione del dibattito della seduta consiliare, nel quale sono riportati in maniera dettagliata gli interventi succedutisi.

Il Presidente del Consiglio, Ragazzini, introduce la proposta di deliberazione sottoposta all'esame del Consiglio concernente l'affidamento del servizio di gestione e riscossione ordinaria della tassa sui rifiuti (TARI).

Entrano in aula i Consiglieri Ragni, Ancarani, Biondi e Casara: Presenti n. 27.

Intervengono i Consiglieri Maltoni per il Gruppo consiliare Partito Democratico, Benini per il Gruppo consiliare Movimento 5 Stelle, Minutillo per il Gruppo consiliare Fratelli d'Italia-Alleanza Nazionale, Mezzacapo per il Gruppo consiliare Lega Nord, Biondi e Ragni per il Gruppo consiliare Forza Italia, Peruzzini per il Gruppo consiliare Noi con Drei, Casara per il Gruppo consiliare Noi Forlivesi.

Dopo di che;

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la L. 147/2013, all'art. 1, comma 639 e seguenti, ha istituito, con decorrenza dal 1 gennaio 2014, la Tassa sui Rifiuti (TARI), con cui assicurare la copertura integrale dei costi afferenti al servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;
- al comma 691, tale normativa ha previsto la facoltà, per i comuni, di affidare, fino alla scadenza del relativo contratto, la gestione della riscossione della TARI, ai soggetti ai quali, alla data del 31 dicembre 2013, risultava affidato il servizio di gestione dei rifiuti o di accertamento e riscossione della TARES, di cui all'art. 14 del DL 201/11;
- in base a tale disposizione, questa Amministrazione ha affidato il servizio di gestione e riscossione ordinaria della TARI, con deliberazione consiliare n. 118 del 29/7/2014, per il periodo 2014-2016, ed anche per l'anno 2017, con deliberazione consiliare n. 113 del 20/12/2016, ad HERA spa, in quanto soggetto affidatario del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti fino al 31/12/2017;

Dato atto che:

- l'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti, ATERSIR, con deliberazione n. 6 del 27/2/2017, ha avviato l'iter per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, nel territorio di tredici comuni su quindici, del "bacino forlivese" della Provincia di Forlì-Cesena, fra cui anche Forlì, secondo la formula organizzativa *in house providing*;
- con deliberazione consiliare n. 44 del 19/04/2017 è stata approvata l'adesione del Comune di Forlì alla costituzione della *NewCo*, per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani secondo la forma *in house providing*;

- l'Assemblea dei Soci della società strumentale Livia Tellus Romagna Holding (LTRH), partecipata interamente dai Comuni, fra cui anche il Comune di Forlì, ha autorizzato, in data 18/5/2017, la costituzione della nuova società per la raccolta e la gestione dei rifiuti nei succitati tredici comuni, i quali hanno sottoscritto fra di loro convenzione ex art 30 DLGS 267/00, per l'esercizio di un potere di indirizzo e controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, sulla Società New Co, affidataria in house providing;
- la nuova società, ALEA Ambiente spa, costituita con atto in data 06/06/2017 - Repertorio n. 30837 Raccolta n. 20304 del Notaio Marco Maltoni - è partecipata al 100% da Livia Tellus Romagna Holding spa;
- ATERSIR, con deliberazione n. 61 del 13/09/2017, integrata con deliberazione n. 69 del 27/09/2017, ha concluso il procedimento di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nei tredici comuni del "bacino forlivese", disponendone l'affidamento alla Società ALEA AMBIENTE SPA ed approvando gli atti disciplinanti tale affidamento, della durata di anni quindici, decorrenti dal 1 gennaio 2018;

Considerato, pertanto, che:

- con decorrenza dal 1 gennaio 2018, il servizio di raccolta dei rifiuti verrà svolto da ALEA Ambiente spa;
- lo Statuto di ALEA Ambiente spa contempla anche la gestione, in tutte le sue articolazioni, del servizio di tariffazione e riscossione diretta della tariffa e/o della TARI agli utenti;
- ALEA Ambiente spa, con nota in data 4/9/2017 prot. 45/AA, indirizzata ai tredici comuni del "bacino forlivese" ha comunicato che per l'anno 2018 il suo contratto di servizio prevede la prosecuzione del regime di TARI, dovendosi nel corso del 2018 procedere all'implementazione progressiva in tale bacino del sistema di raccolta domiciliare propedeutico all'applicazione, dal 2019, della tariffa puntuale;

Visto l'art. 52, c. 5, lett. b) del D.Lgs. n. 446/1997, il quale prevede, per l'esternalizzazione delle attività di accertamento e/o riscossione dei tributi ed entrate comunali, l'affidamento nel rispetto della normativa dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, con individuazione, fra le possibili forme di gestione, al punto 3), anche dell'affidamento a società a capitale interamente pubblico, di cui all'art. 113, comma 5, lettera c), del testo unico di cui al D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni, mediante convenzione, a condizione che l'ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla, che svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'ente che la controlla. Tale ultima norma risulta abrogata dall'art. 12, c.1, lett. a) del DPR 168/2010;

Visto, inoltre, l'art. 16 del DLGS 175/16, "società in house", il quale prevede che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge;

Considerato che l'affidamento diretto, *in house providing*, è disciplinato dall'art. 5 del DLGS 50/2016, il quale richiede:

- al c. 1, la sussistenza delle seguenti condizioni:
  - a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
  - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
- al comma 2, dispone che un'amministrazione aggiudicatrice esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice;

Atteso che la sussistenza di tutte le condizioni nella *in house provider* ALEA Ambiente spa è stata accertata da ATERSIR nella relazione allegata alla deliberazione n. 61 del 13/9/2017;

Ritenuto, pertanto, sulla base di quanto sopra esposto, che sussistano le condizioni per l'affidamento *in house providing* del servizio di gestione e riscossione della TARI ad ALEA Ambiente spa;

Considerata la necessità di questa Amministrazione di organizzare la gestione e riscossione ordinaria della TARI per l'annualità 2018, approntando il servizio quanto prima, in modo da poterne garantire l'operatività con decorrenza dal 1 gennaio 2018;

Verificata l'impossibilità di organizzare e gestire la tassa in oggetto attraverso strutture interne all'Amministrazione Comunale, in carenza delle risorse necessarie, sia in termini quantitativi che qualitativi, tenuto conto che il Comune, dall'anno 2000, non gestisce più direttamente il prelievo sui rifiuti e che trattasi di affidamento di durata limitata temporalmente ad un anno, in attesa del passaggio alla tariffa puntuale, che sarà gestita direttamente da ALEA AMBIENTE spa;

Ritenuto, pertanto, opportuno e consono agli obiettivi propri dell'Amministrazione ed a quelli posti alla società *in house providing*, in tale fase di transizione, fino alla realizzazione del sistema di misurazione puntuale, assegnare alla nuova Società ALEA Ambiente spa, affidataria del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, anche il servizio di gestione e riscossione ordinaria della TARI;

Atteso che tale soluzione, che consente all'Ente di gestire la tassa in questo anno di transizione, ed alla società di iniziare ad acquisire i dati dei contribuenti/utenti, che

costituiranno, comunque, la base della banca dati della tariffa puntuale, è tesa a garantire la piena funzionalità ed efficienza del servizio, nel rispetto degli adempimenti ad esso connessi, con particolare riferimento all'invio degli avvisi di pagamento, con puntualità e corretta applicazione delle disposizioni normative e regolamentari, approntando un servizio di accoglienza e informazioni adeguato, attraverso un'organizzazione strutturata;

Valutato che si rende necessario, inoltre, porre il futuro gestore nelle condizioni di disporre delle banche dati per impostare le attività e poter rendere il servizio di accoglienza ai contribuenti, con decorrenza dal 1 gennaio 2018;

Viste le note in atti, con cui ALEA Ambiente spa esprime la propria disponibilità allo svolgimento del servizio, in linea con le condizioni tecnico-organizzative in essere per l'anno 2017 con HERA spa, a fronte del vigente corrispettivo pari al 2,37% del riscosso TARI, offrendo una riduzione del 5% sull'importo massimo fatturabile di € 379.799 (IVA esclusa), in essere per l'anno 2017, richiedendo pertanto un corrispettivo massimo di € 360.809 (IVA esclusa), per la gestione dell'annualità 2018;

Dato atto che l'offerta economica di cui sopra corrisponde al mantenimento del livello dei servizi resi dall'attuale concessionario, HERA spa, per quanto riguarda gli aspetti tecnico-organizzativi, con evidenza, in particolare, dell'emissione degli avvisi di pagamento in due rate, dei relativi solleciti e conguagli, nonché di aspetti migliorativi in relazione all'effettuazione del conguaglio nell'anno successivo, come da allegato schema di contratto;

Ritenuto, pertanto, che la suddetta offerta risulti conveniente, sia sotto il profilo delle attività prestate, che sotto quello della remunerazione, a fronte di un corrispettivo inferiore, la cui convenienza, inoltre, risulta già verificata in relazione alle offerte rinvenibili nella centrale di acquisto regionale;

Rilevato, inoltre, che l'affidamento ad ALEA Ambiente spa del servizio di gestione e riscossione ordinaria della TARI, ancorché nel periodo di transizione dalla tassa alla tariffa, consente, in un'ottica di continuità, funzionalità e completezza, di:

- garantire dal 01 gennaio 2018 il servizio di informazione ed accoglienza ai contribuenti per l'aggiornamento delle posizioni;
- assicurare gli introiti alle scadenze di versamento, per far fronte ai pagamenti relativi al costo del servizio di raccolta e smaltimento, in modo da non creare problemi di liquidità a questo Ente;

Considerato, inoltre, che ai sensi dell'art. 1, commi 668 e 690, della L.147/2013, la tariffa corrispettiva sarà applicata e riscossa direttamente dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, per cui l'affidamento della gestione della tassa ad ALEA risulta in continuità con la futura modalità di tariffazione puntuale, che sarà gestita direttamente da ALEA spa, in quanto soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani;

Atteso che, sulla base di quanto sopra esposto, risultano soddisfatte le condizioni per l'affidamento in house previste dall'art. 192 del DLGS 50/2016;

Ritenuto, pertanto, opportuno e conveniente affidare ad ALEA Ambiente spa, la concessione del servizio di gestione e riscossione ordinaria della TARI, alle condizioni indicate nello schema di contratto di concessione allegato alla presente, dando atto che, sulla base di quanto premesso, risulta soddisfatto il pubblico interesse;

Dato atto che l'argomento è stato esaminato dalle Commissioni consiliari 1<sup>^</sup>, 2<sup>^</sup> e 3<sup>^</sup> in seduta congiunta in data 15/12/2017;

Visti i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18-08-2000, n. 267 e successive modificazioni, allegati parte integrante e sostanziale del presente atto, firmati digitalmente:

- di regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Servizio Entrate Tributarie, Bilancio e Investimenti;
- di regolarità contabile, con verifica anche della copertura finanziaria, espresso dal Dirigente del Servizio Entrate Tributarie, Bilancio e Investimenti;

Visti, altresì, i pareri favorevoli allegati parte integrante e sostanziale del presente atto, firmati digitalmente, rilasciati, ai sensi dell'art. 3, c. 4, del Codice III, per quanto di rispettiva competenza:

- dal Direttore Generale;
- dal Dirigente del Servizio Contratti Gare Logistica e Sport;

Acquisito il visto di conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto, ai regolamenti, espresso dal Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, firmato digitalmente;

Con voti favorevoli n. 25, astenuti n. 2 (Avolio per il Gruppo Misto e Mezzacapo per il Gruppo consiliare Lega Nord), espressi per procedimento elettronico dai n. 27 Consiglieri presenti;

### **DELIBERA**

sulla base di quanto premesso, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. di affidare, nella forma di gestione *in house providing*, la concessione del servizio di gestione e riscossione ordinaria della Tassa Rifiuti (TARI), per l'annualità 2018, ad ALEA Ambiente spa, titolare del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dal 01.01.2018, secondo le condizioni economiche e tecnico-operative sostanziali, indicate nello schema di contratto di concessione allegato alla presente deliberazione, in linea di continuità con le modalità operative attuali;
2. di prevedere la consegna in via d'urgenza del servizio, in attesa della sottoscrizione

3. di dare atto che la gestione del tributo da parte di ALEA Ambiente spa sarà effettuata sulla base del Regolamento TARI vigente e dell'articolazione tariffaria approvata dal Consiglio Comunale;
4. di dare atto che le attività affidate comprendono anche il conguaglio TARI 2017, da effettuare nel 2018 ed il conguaglio TARI 2018, da effettuare nel 2019.
5. di dare atto che il Dirigente del Servizio Entrate Tributarie Bilancio Investimenti provvederà alla sottoscrizione del contratto di concessione, con facoltà di apportarvi le integrazioni o modifiche che si rendessero necessarie, senza alterarne gli elementi di sostanza;
6. di prevedere che, qualora alla data del 1 gennaio 2019, non trovi già piena operatività l'applicazione della tariffa puntuale, il servizio di gestione ordinaria della TARI possa proseguire in affidamento ad ALEA Ambiente spa, a seguito di valutazione di convenienza ed opportunità, con individuazione delle relative condizioni tecnico-economiche;
7. di trasmettere copia del presente provvedimento a Livia Tellus Romagna Holding (LTRH) e ad ALEA Ambiente spa;
8. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, in ottemperanza all'art. 192, c. 3, del DLGS 50/16;
9. di dare atto che la spesa di € 440.186,98 (IVA inclusa) sarà imputata al titolo I, Intervento 1.01.04.03, capitolo 14300, art. 3327, "Corrispettivo riscossione TARI", del Bilancio di Previsione 2018, la cui previsione risulta costituita in misura adeguata, sulla base del Bilancio di Previsione 2017-2019, Esercizio 2018, e viene mantenuta in misura adeguata anche nel Bilancio di Previsione 2018-2020;

Esce il Consigliere Biondi: (Presenti n. 26);

Inoltre, attesa l'urgenza di provvedere in merito, al fine di consentire la piena operatività del servizio fin dal 1 gennaio 2018 e di dare corso agli adempimenti relativi, con voti favorevoli n. 22, astenuti n. 4 (Benini e Vergini per il Gruppo consiliare Movimento 5 Stelle, Avolio per il Gruppo Misto, Mezzacapo per il Gruppo consiliare Lega Nord), espressi per procedimento elettronico dai n. 26 Consiglieri presenti;

### **DELIBERA**

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 8 agosto 2000, n. 267.

