



***Comune di Forlì***

## ***TESTO UNIFICATO***

***DEI  
REGOLAMENTI IN MATERIA DI  
PARTECIPAZIONE POPOLARE,  
ESERCIZIO DEI DIRITTI DI ACCESSO  
ED INFORMAZIONE, TUTELA DELLA  
RISERVATEZZA***

### **CODICE II**

*Approvato con deliberazione consiliare n. 81 del 20 aprile 2009*

*Il presente Codice è esecutivo dal 27 maggio 2009*

*Modificato con deliberazioni consiliari n. 153 del 9 novembre 2009, n. 72 del 28 giugno 2010, n. 88 del 12 luglio 2010, n. 6 del 24 gennaio 2011, n. 126 del 18 dicembre 2012, n. 43 del 29 aprile 2013, n. 9 del 17 febbraio 2015, n. 87 del 25 ottobre 2016 e n.58 del 11 luglio 2017.*

## INDICE

### **PARTE PRIMA – OBIETTIVI E FINALITA' DELLA REGOLAZIONE...9**

Art. 1 – Gli obiettivi statutari.....	9
Art. 2 – Principi dell'amministrazione digitale.....	9
Art. 3 – Carta dei servizi telematici comunali.....	9

### **PARTE SECONDA – LA PARTECIPAZIONE COLLABORATIVA DI CITTADINI SINGOLI O ASSOCIATI.....10**

#### **TITOLO I – ISTANZE, PROPOSTE E PETIZIONI.....10**

Art. 4 – Finalità generali.....	10
Art. 5 – Istanze e proposte.....	10
Art. 6 – Petizioni.....	10
Art. 7 – Norme procedimentali.....	10

#### **TITOLO I BIS – CONSULTAZIONE DEI CITTADINI .....12**

Art. 7 bis – Finalità.....	12
Art. 7 ter – Modalità di consultazione.....	12
Art. 7 quater – Finalità e modalità di istituzione delle consulte.....	13
Art. 7 quinquies – Compiti delle consulte.....	13
Art. 7 sexies – Rapporti con gli organi comunali.....	13
Art. 7 septies – Regolamento interno.....	14
Art. 7 octies – Presidente della consultata.....	14
Art. 7 nonies – Disposizioni transitorie.....	14
Art. 7 decies – Ricognizione delle cosulte e degli organismi similari.....	15

#### **TITOLO II – UDIENZE CONOSCITIVE .....15**

Art. 8 – Finalità .....	15
Art. 9 – La consultazione nella fase della definizione degli indirizzi e dei programmi.....	15
Art. 10 – La consultazione nella fase dell'amministrazione attiva.....	16

#### **TITOLO III - ACCESSO ALLE STRUTTURE ED AI SERVIZI.....16**

Art. 11 – Finalità e termini.....	16
Art. 12 – Strutture e servizi.....	16
Art. 13 – Proposte e provvedimenti.....	17
Art. 14 – Diritto di accesso alle strutture ed ai servizi - tutela.....	17

### **PARTE TERZA – ISTITUTI FORMALI DELLA PARTECIPAZIONE POPOLARE.....18**

#### **TITOLO I - REFERENDUM COMUNALE.....18**

##### **CAPO I – ISTITUZIONE E AMBITO DI AMMISSIBILITÀ**

##### **DEL REFERENDUM COMUNALE.....18**

Art. 15 – Oggetto della regolazione.....	18
--	----

Art. 16 – Finalità e ambito di ammissibilità del referendum propositivo.....	18
Art. 17 – Finalità e ambito di ammissibilità del referendum abrogativo.....	19
Art. 18 – Finalità e ambito di ammissibilità del referendum consultivo.....	19
Art. 19 – Iniziativa referendaria.....	19
<b>CAPO II – ORGANI SPECIALI DEL PROCEDIMENTO.....</b>	<b>20</b>
Art. 20 – Commissione giuridica per l'esame dei quesiti referendari.....	20
Art. 21 – Commissione di gestione della consultazione referendaria.....	20
Art. 22 – Responsabile del procedimento referendario.....	21
<b>CAPO III – INIZIATIVA REFERENDARIA DEL CONSIGLIO COMUNALE E DEI CONSIGLI CIRCOSCRIZIONALI.....</b>	<b>22</b>
Art. 23 – Iniziativa del consiglio comunale.....	22
Art. 24 – Iniziativa dei consigli circoscrizionali.....	22
<b>CAPO IV – INIZIATIVA REFERENDARIA DEGLI ELETTORI.....</b>	<b>23</b>
<b>SEZIONE I – PRESENTAZIONE E AMMISSIONE DEL QUESITO.....</b>	<b>23</b>
Art. 25 – Presentazione del quesito. Comitato promotore.....	23
Art. 26 – Esame di legittimità del quesito.....	24
<b>SEZIONE II – RACCOLTA DELLE FIRME.....</b>	<b>24</b>
Art. 27 – Modalità per la raccolta delle firme.....	24
Art. 28 – Autenticazione delle firme.....	24
<b>SEZIONE III – VERIFICA DELLE FIRME DEGLI ELETTORI.....</b>	<b>25</b>
Art. 29 – Presentazione della proposta di referendum.....	25
Art. 30 – Declaratoria del consiglio comunale.....	25
<b>CAPO V – INDIZIONE DEL REFERENDUM.....</b>	<b>26</b>
<b>SEZIONE I – ADEMPIMENTI DEL CONSIGLIO COMUNALE.....</b>	<b>26</b>
Art. 31 – Verifica della speciale importanza dei quesiti ammessi.....	26
Art. 32 – Indizione del referendum.....	27
<b>SEZIONE II – ADEMPIMENTI DEL SINDACO.....</b>	<b>28</b>
Art. 33 – Convocazione della consultazione referendaria.....	28
<b>CAPO VI – INFORMAZIONE E PROPAGANDA REFERENDARIA.....</b>	<b>28</b>
Art. 34 – Informazione da parte del Comune.....	28
Art. 35 – Propaganda da parte dei partiti politici e del comitato promotore del referendum.....	28
<b>CAPO VII – SVOLGIMENTO DEL REFERENDUM.....</b>	<b>29</b>
<b>SEZIONE I – AVENTI DIRITTO AL VOTO ED ORGANIZZAZIONE LOGISTICA.....</b>	<b>29</b>
Art. 36 – Diritto al voto.....	29
Art. 37 – Organizzazione logistica.....	30
<b>SEZIONE II – UFFICI DI SEZIONE E MODALITÀ DI VOTAZIONE .....</b>	<b>30</b>
Art. 38 – Composizione e compiti degli uffici di sezione per il referendum.....	30
Art. 39 – Schede elettorali.....	31
Art. 40 – Operazioni di voto.....	31

<b>SEZIONE III – SVOLGIMENTO DELLO SCRUTINIO.....</b>	<b>32</b>
Art. 41 – Operazioni di scrutinio.....	32
Art. 42 – Vigilanza sulle operazioni di voto e di scrutinio.....	32
<b>CAPO VIII – RISULTATI DEL REFERENDUM.....</b>	<b>32</b>
Art. 43 – Validità della consultazione e della manifestazione di volontà del corpo elettorale.....	33
Art. 44 – Proclamazione provvisoria dei risultati.....	33
Art. 45 – Reclami.....	33
Art. 46 – Proclamazione definitiva dei risultati.....	34
Art. 47 – Efficacia della manifestazione di volontà del corpo elettorale.....	34
<b>CAPO IX – DISPOSIZIONI SPECIALI E FINALI.....</b>	<b>35</b>
Art. 48 – Sospensione dell'iniziativa e della consultazione referendaria.....	35
Art. 49 – Norme sulla disciplina economica degli uffici ricoperti.....	35
Art. 50 – Disposizioni di legge applicabili.....	36
<b>TITOLO II – ISTRUTTORIA PUBBLICA SPECIALE.....</b>	<b>36</b>
Art. 51 – Finalità .....	36
Art. 52 – Campo di applicazione.....	36
Art. 53 – Modalità di attivazione.....	36
Art. 54 – Decisione sulla proposta di I.P.S.....	37
Art. 55 – Modalità per la nomina di esperti.....	37
Art. 56 – Competenze della commissione di merito.....	38
Art. 57 – Presentazione di relazioni ed osservazioni.....	38
Art. 58 – Fase dibattimentale.....	38
Art. 59 – Pubblicità degli atti.....	39
Art. 60 – Fase decisionale.....	39
<b>TITOLO III – LIBERE FORME ASSOCIATIVE.....</b>	<b>40</b>
<b>CAPO I – ELENCO DELLE LIBERE FORME ASSOCIATIVE.....</b>	<b>40</b>
Art. 61 – Requisiti per il riconoscimento.....	40
Art. 62 – Istituzione dell'elenco.....	40
Art. 63 – Cancellazione dall'elenco.....	41
<b>CAPO II – DIRITTI DELLE LIBERE FORME ASSOCIATIVE.....</b>	<b>41</b>
Art. 64 – Diritto di accesso e di informazione.....	41
Art. 65 – Diritto di presentare interrogazioni e proposte.....	42
Art. 66 – Diritto di presentare reclami agli uffici comunali.....	42
<b>CAPO III – FORME DI SOSTEGNO.....</b>	<b>42</b>
Art. 67 – Criteri generali.....	42
Art. 68 – Forme di sostegno.....	42
<b>CAPO IV – RAPPORTI TRA COMUNE E LIBERE FORME ASSOCIATIVE.....</b>	<b>43</b>
Art. 69 – La collaborazione per progetti.....	43
Art. 70 – Forme di consultazione.....	43

<b>TITOLO IV – CONSULTA COMUNALE DEI CITTADINI STRANIERI .....</b>	<b>44</b>
<b>CAPO I – ISTITUZIONE DELLA CONSULTA.....</b>	<b>44</b>
Art. 71 – Istituzione della consulta.....	44
Art. 72 – Funzioni e compiti della consulta.....	44
Art. 72 bis – Rapporti della Consulta con altri soggetti del territorio.....	45
<b>CAPO II – NOMINA DELLA CONSULTA, COMPOSIZIONE</b>	
<b>E ORGANIZZAZIONE INTERNA.....</b>	<b>45</b>
<b>SEZIONE I – NOMINA E ORGANI DELLA CONSULTA.....</b>	<b>45</b>
Art. 73 – Nomina .....	45
Art. 74 – Organi .....	45
Art. 75 – Il Consiglio .....	45
Art. 75 bis – Decadenza del consiglio.....	46
Art. 76 – Il presidente del consiglio.....	47
Art. 77 – Il vice presidente.....	47
Art. 78 – Elezione e decadenza del presidente e del vice presidente .....	47
<b>SEZIONE II – ORGANIZZAZIONE E FUNZIONAMENTO.....</b>	<b>48</b>
Art. 79 – Convocazione del consiglio .....	48
Art. 80 – Validità delle sedute e delle deliberazioni.....	48
Art. 81 – Servizi a disposizione della consulta.....	49
<b>CAPO III – ELEZIONE DEI MEMBRI A SUFFRAGIO UNIVERSALE</b>	
<b>DIRETTO .....</b>	<b>49</b>
<b>SEZIONE I – UFFICIO ELETTORALE.....</b>	<b>49</b>
Art. 82 – Costituzione .....	49
<b>SEZIONE II – ELETTORATO ATTIVO E PASSIVO.....</b>	<b>49</b>
Art. 83 – Elettorato attivo.....	49
Art. 84 – Elettorato passivo.....	50
<b>SEZIONE III – PROCEDIMENTO DI ELEZIONE.....</b>	<b>50</b>
Art. 85 – Commissione elettorale.....	50
Art. 86 – Ricorsi alla commissione elettorale.....	50
Art. 87 – Composizione e presentazione delle liste di candidati.....	51
Art. 88 – Indizione delle elezioni.....	52
Art. 89 – Modalità di elezione.....	52
Art. 90 – Cessazione da componente del consiglio – Surrogazione.....	53
Art. 91 – Avviso elettorale.....	53
<b>SEZIONE IV– SVOLGIMENTO DELLE OPERAZIONI DI VOTO.....</b>	<b>53</b>
Art. 92 – Composizione e ubicazione dell'ufficio elettorale di sezione.....	53
Art. 93 – Svolgimento delle elezioni.....	54
Art. 94 – Allestimento dell'ufficio elettorale di sezione.....	54
Art. 95 – Operazioni preliminari alla votazione.....	54
Art. 96 – Schede di votazione e operazioni di voto.....	54

Art. 97 – Operazioni di scrutinio.....	55
Art. 98 – Funzioni dell'ufficio centrale e pubblicazione dell'esito elettorale.....	55
Art. 99 – Predisposizione e stampa modulistica.....	55
<b>CAPO IV – NOMINA DEI RAPPRESENTANTI DELLE</b>	
<b>ASSOCIAZIONI DEI CITTADINI STRANIERI.....</b>	<b>56</b>
<b>SEZIONE I – INDIVIDUAZIONE DELLE ASSOCIAZIONI PIÙ RAPPRESENTATIVE.....</b>	<b>56</b>
Art. 100 – Requisiti delle associazioni.....	56
Art. 101 – Individuazione delle associazioni.....	56
Art. 102 – Nomina dei rappresentanti delle associazioni .....	56
<b>TITOLO V – CONSULTA COMUNALE PERMANENTE DELLE ASSOCIAZIONI</b>	
<b>DELLE FAMIGLIE .....</b>	<b>57</b>
<b>CAPO I – ISTITUZIONE E FINALITA' DELLA CONSULTA.....</b>	<b>57</b>
Art. 102.I – Oggetto .....	57
Art. 102.II – Finalità e funzioni .....	58
<b>CAPO II – MODALITA' DI COSTITUZIONE.....</b>	<b>58</b>
Art. 102.III – Composizione e modalità di costituzione della consulta.....	58
<b>CAPO III – FUNZIONAMENTO DELLA CONSULTA.....</b>	<b>59</b>
Art. 102.IV – Funzionamento.....	59
Art. 102.V – Impegni dell'amministrazione comunale.....	60
Art. 102.VI – Organi della consulta .....	60
<b>PARTE QUARTA – DISCIPLINA DEL DIRITTO DI ACCESSO E DEL</b>	
<b>PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO (artt.103-121 abrogati con</b>	
<b>deliberazione C.C. 58/2017).....</b>	<b>61</b>
Art. 103 – Campo di applicazione.....	61
Art. 104 – Principi generali.....	61
Art. 105 – Rapporti col difensore civico.....	62
<b>TITOLO I – DISCIPLINA DEL DIRITTO DI ACCESSO.....</b>	<b>62</b>
<b>CAPO I – ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI.....</b>	<b>62</b>
Art. 106 – Contenuto del diritto di accesso.....	62
Art. 107 – Tariffe e modalità per il rilascio di copie di atti e documenti.....	62
Art. 108 – Soggetti aventi diritto.....	63
Art. 109 – Pubblicazione degli atti amministrativi.....	63
Art. 110 – Modalità di presentazione della domanda di accesso.....	64
Art. 111 – Responsabile del procedimento di accesso.....	64
Art. 112 – Accesso informale .....	64
Art. 113 – Procedimento di accesso formale.....	65
Art. 114 – Accesso per via telematica.....	66
Art. 115 – Controinteressati.....	66
Art. 116 – Accoglimento della richiesta di accesso.....	67

Art. 117 – Non accoglimento della richiesta di accesso.....	68
Art. 118 – Esclusione e differimento del diritto di accesso.....	68
Art. 119 – Accesso ai documenti amministrativi e tutela dei dati personali.....	68
<b>CAPO II – AMBITO DI APPLICAZIONE DEL DIRITTO DI ACCESSO.....</b>	<b>69</b>
Art. 120 – Gestori di pubblici servizi.....	69
Art. 121 – Enti e società partecipati dal Comune.....	69
<b>TITOLO II – DISCIPLINA DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO.....</b>	<b>69</b>
Art. 122 – Termini di conclusione dei procedimenti.....	69
Art. 123 – Presentazione della domanda.....	70
Art. 124 – Unità organizzativa titolare del procedimento.....	71
Art. 125 – Responsabile del procedimento.....	71
Art. 126 – Comunicazione di avvio del procedimento.....	72
Art. 127 – Forme di pubblicità .....	72
Art. 128 – Diritto di intervenire nel procedimento.....	73
Art. 129 – Svolgimento del procedimento.....	73
Art. 130 – Accesso alle strutture per la partecipazione al procedimento.....	74
<b>TITOLO III – DIRITTO DI INFORMAZIONE.....</b>	<b>74</b>
Art. 131 – Contenuto del diritto.....	75
Art. 132 – Oggetto del diritto.....	75
Art. 133 – Modalità di esercizio del diritto.....	76
Art. 134 – Informazioni contenute in strumenti informatici.....	76
Art. 135 – Accesso telematico alle informazioni .....	76
<b>PARTE QUINTA – DISCIPLINA IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI.....</b>	<b>77</b>
<b>TITOLO I – DISCIPLINA DEL TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI.....</b>	<b>78</b>
Art. 136 – Finalità .....	78
Art. 137 – Oggetto .....	78
Art. 138 – Titolare del trattamento dei dati personali.....	78
Art. 139 – Responsabili del trattamento dei dati personali.....	78
Art. 140 – Incaricati del trattamento dei dati personali.....	79
Art. 141 – Responsabile della sicurezza dei sistemi informatici.....	79
Art. 142 – Diritti dell'interessato.....	79
Art. 143 – Richiesta di comunicazione e diffusione di dati personali da parte di soggetti privati o di soggetti pubblici.....	80
Art. 144 – Gestori di pubblici servizi.....	80
Art. 145 – Funzioni di coordinamento e supporto.....	81
<b>TITOLO II – DISCIPLINA DEI DATI SENSIBILI E GIUDIZIARI.....</b>	<b>81</b>
Art. 146 – Trattamento dei dati sensibili.....	81
Art. 147 – Individuazione dei tipi di dati e di operazioni eseguibili.....	81

**PARTE SESTA – DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE.....82**

Art. 148 – Rinvio..... 82

Art. 149 – Norme abrogate..... 82

Art. 150 – Entrata in vigore..... 82